

## Costo de la Delincuencia: US\$ 3.268 Millones en 2008

Una actualización del trabajo “Costo de la Delincuencia en Chile 2000 – 2007”<sup>1</sup> para el año 2008, nos permitió determinar que éste ascendió a US\$ 3.268<sup>2</sup> millones, equivalentes a 2,3% del PIB. Esto implica un aumento de 88% entre 2000 y 2008 (Gráfico N° 1).

Al analizar la composición (Gráfico N° 2), vemos que el gasto del sector público aumentó de US\$ 1.062 millones en 2000 a US\$ 1.810 millones en 2008, lo que equivale a un aumento real de 71%. Mientras, el gasto privado creció desde los US\$ 677 millones en 2000 a US\$ 1.458 millones en 2008, que corresponde a un incremento de 115%.

Así, a la luz de estas cifras, existen dos implicancias de política pública que es necesario destacar. La primera de ellas tiene que ver con el importante aumento en el gasto privado en prevención, que junto con los elevados índices de temor, evidencian el descontento de las personas con los resultados del Gobierno en esta materia.

La segunda implicancia habla de la necesidad de transparentar la información del

gasto público disponible. Nos referimos en este caso particular a la cantidad de recursos que el Gobierno destina a la seguridad a través de su principal herramienta, la Estrategia Nacional de Seguridad Pública. Desde su creación (en 2006) a la fecha, ninguna de las cuentas públicas realizadas ha presentado información de los montos invertidos en las más de 100 metas comprometidas cada año. En este contexto, es imposible calcular de manera más precisa el monto de los recursos públicos destinados a prevención, control y rehabilitación.

### Algunos Antecedentes

En 1995, la Fundación Paz Ciudadana dio a conocer una primera evaluación económica del costo de la delincuencia en nuestro país. En dicho estudio se calculó que nominalmente éste llegaba en 1994 a US\$ 1.290 millones. Dos años más tarde, haciendo la estimación

de 1996, se mostró que éste había aumentado a US\$ 1.480 millones<sup>3</sup> (US\$ de 1996).

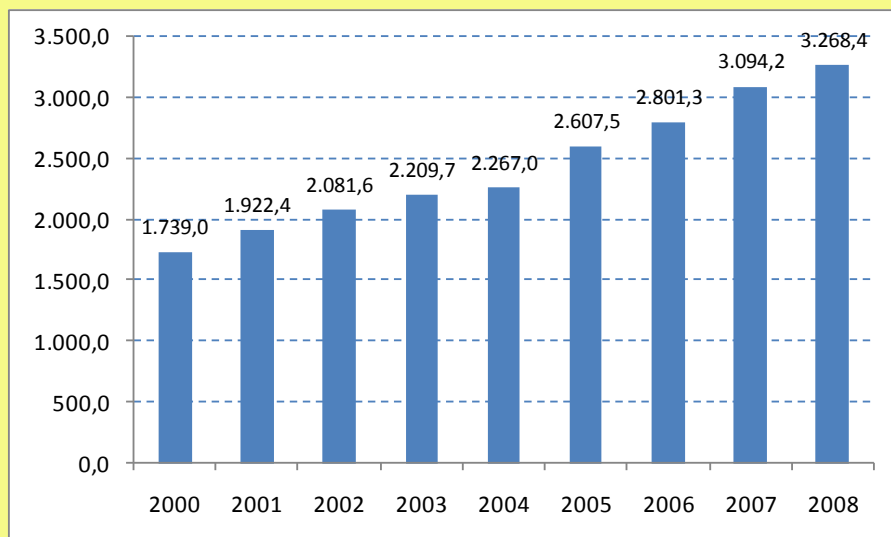
Usando la misma metodología, Libertad y Desarrollo elaboró dos estudios en esta materia en 2001<sup>4</sup> y 2003<sup>5</sup>. Este último estimó que

**Dos importantes conclusiones que arrojan las cifras del estudio –el incremento del gasto privado en prevención durante el último tiempo y la ausencia de información detallada sobre el gasto público y privado en materia de seguridad– hablan de la necesidad de desarrollar más investigación en esta área y de avanzar en la transparencia y la rendición de cuentas. Sólo así podrán generarse políticas eficaces y eficientes en materia de seguridad.**

#### En esta Edición:

- Costo de la Delincuencia: US\$ 3.268 Millones en 2008
- Programa de Gobierno de Frei: Una Economía no tan “Verde”

**Gráfico N°1**  
**Costo Total de la Delincuencia, 2000 – 2008**  
**(Millones de US\$ 2009)**



Fuente: Elaboración Propia.

el costo de la delincuencia en 2002 llegó a US\$ 2.573 millones de ese año.

Desde esa fecha en adelante ha surgido poca evidencia empírica. Sin embargo, se debe destacar el trabajo de Olavarría (2005)<sup>6</sup>, quien analizó la evidencia existente y trató de cuantificar algunos costos de la delincuencia no cubiertos por los estudios anteriores.

Son destacables también los Estudios de Oferta Privada de Seguridad de la Consultora Leemira (2004, 2005, 2006 y 2008)<sup>7</sup>, que sofisticaron bastante, para efectos de nuestra investigación, la manera de calcular el costo privado de la delincuencia en Chile.

Finalmente, en 2008 Libertad y Desarrollo publica el “Costo de la Delincuencia en Chile 2000 – 2007”, que realiza algunos ajustes a la metodología de las versiones anteriores y simplifica la manera de presentar la evidencia. Este trabajo sirve de marco para aproximar el costo de la delincuencia en 2008

y actualizar la serie anual hasta ahora existente.

De esta manera, el costo total de la delincuencia se divide en dos categorías:

- **Costo Público:** se ha desagregado entre (i) costos en prevención y disuasión, (ii) costo de investigación de los delitos e identificación de los culpables y (iii) costos en sanción.
- **Costo Privado:** se ha desagregado entre (i) costos en prevención y disuasión y (ii) otros costos privados.

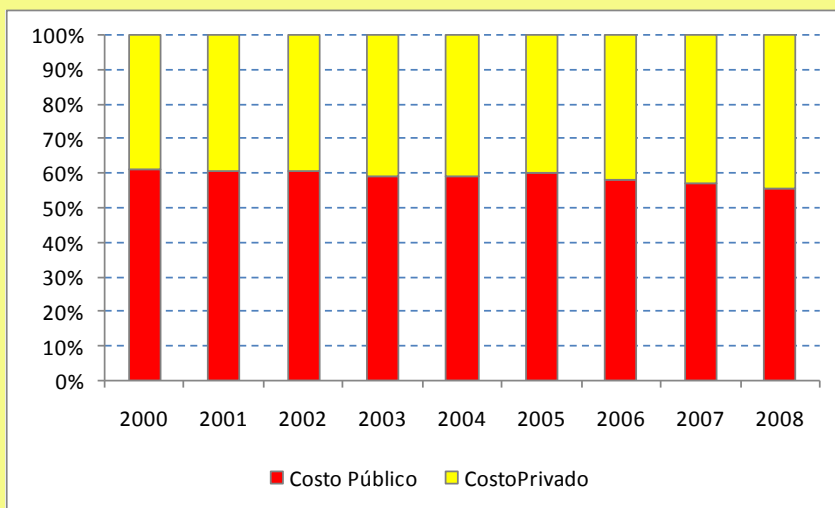
Como muestra el Gráfico N° 2, entre 2000 y 2006 el 60% corresponde a gasto público. Sin embargo, en 2007 y 2008 la participación del gasto privado aumenta a 45%. Este incremento se explica por el mayor gasto privado en prevención. En efecto, según estimaciones de la Consultora Leemira, la industria de seguridad privada habría crecido un 11% entre 2007 y 2008.

## Sector Público

En materia de prevención y disuasión, los recursos que el sector público ha destinado entre 2000 y 2008 se han incrementado en 52,5%, superando los \$450 mil millones en 2008 (US\$ 784 millones). Esto se explica por el aumento presupuestario de Carabineros de Chile, que en igual período vio crecer su presupuesto en un 46% real.

En particular, destaca la implementación del Plan Cuadrante, lo que ha demandado la asignación de recursos adicionales que permitan contar con personal, infraestructura y elementos técnicos. Asimismo, la Estrategia Nacional de Seguridad Pública (ENSP) 2006-

**Gráfico N°2**  
**Costo Delincuencia Público y Privado, 2000 – 2008**



Fuente: Elaboración propia.

2010 ha comprometido un crecimiento en la dotación de personal de Carabineros de 1.500 funcionarios al año, lo que obviamente tiene un impacto significativo desde el punto de vista de los recursos.

Por otra parte, a partir del Programa de Seguridad y Participación Ciudadana, cuyo presupuesto para 2008 llegó a \$18.454 millones (US\$ 38 millones), aumentando casi 6 veces entre 2001 y 2008, se destinan recursos a distintas áreas y organismos, en los ámbitos de prevención, rehabilitación y atención a víctimas. Sin embargo, para efectos de este trabajo se considera dentro del gasto público en prevención pues en sus orígenes (año 2001) correspondía a la partida del Programa Comuna Segura, destinado exclusivamente a la prevención.

La investigación de los delitos e identificación de los culpables considera una serie de instituciones que tienen por objeto, una vez que se han denunciado los delitos, proceder a la investigación de los mismos y buscar identificar a los culpables. En el período 2000 - 2008 el aumento del gasto público en esta área llega

al 119%. En 2008 este gasto llega a prácticamente los \$329,8 mil millones.

Entre las instituciones que destacan por el volumen de sus recursos se encuentra la Policía de Investigaciones, que en 2008 alcanza un presupuesto de \$124 mil millones (US\$ 216 mil millones) con un crecimiento respecto desde el año 2000 de 54%. En tanto, la proporción del presupuesto total del Servicio Médico Legal, que se atribuye a la delincuencia, ve aumentado su presupuesto en el período 2000-2007 en 102%.

Por otra parte, el Ministerio Público llega en 2008 a los \$90 mil millones de pesos (US\$157 millones), con un aumento desde el 2001 de 470% -que se explica básicamente por la implementación gradual de este órgano- y la Defensoría Penal Pública en el mismo año supera los \$34 mil millones (US\$ 60 millones), aumentando su presupuesto desde su creación (año 2002) a la fecha en más de 190%.

La existencia de la Defensoría Penal Pública implica que el rol de las Corporaciones de Asistencia Judicial en esta materia desde 2006 sea insignificante y cercano a extinguirse en la actualidad.

Finalmente, desde el punto de vista de la aplicación de sanciones, se considera a Gendarmería, al que se debe agregar la proporción del gasto público destinado al Servicio Nacional de Menores (SENAME), que cubre los costos de los menores y jóvenes en conflicto con la justicia, y bajo las modificaciones introducidas por la Reforma Penal Adolescente.

De esta manera, el aumento del presupuesto de este ítem entre 2000 y 2008 es de 59%, llegando en 2008 a \$262 mil millones

(US\$ 454 millones). Gendarmería aumenta su presupuesto en 66% entre 2000 y 2008, llegando en este último año a tener un presupuesto de \$157 mil millones (US\$ 272). SE-NAME, por su parte, ve incrementado su presupuesto en igual período en casi 50%, contando en 2008, con \$105 mil millones (US\$ 182 millones).

## Sector Privado

El gasto privado en prevención y disuasión, entre 2000 y 2008, aumentó un 129%, alcanzando en 2008 los \$724 mil millones (US\$ 1.255 millones). En efecto, según estimaciones de los especialistas, este sector habría crecido un 11% entre 2007 y 2008<sup>9</sup>.

A nivel desagregado, donde sólo se cuenta con información para 2007, el componente más relevante de este gasto estaría dado por los servicios de vigilancia, que ese año explicaban el 64% del gasto privado en prevención y disuasión. Además, en la actualidad existirían cerca de 120.000 guardias privados, sin contar los informales que se estima –de acuerdo a la Encuesta CASEN 2006– alcanzarían los 21.700 (otros servicios de vigilancia).

Las últimas estimaciones también muestran que el monitoreo de alarmas se habría duplicado en estos últimos 8 años, llegando en 2007 a representar un costo de \$68 mil millones o US\$ 130 millones. Transporte de valores y tecnologías de seguridad son otros rubros que han crecido bastante en el período, alcanzando los US\$ 162 millones y US\$ 34 millones, respectivamente.

Finalmente, existen una serie de costos que también tienen efecto en el sector privado a través de su impacto en la sociedad, las

víctimas y los delincuentes. Estos dicen relación con el costo de oportunidad o el costo económico asociado a la comisión de un delito. Lamentablemente, es muy difícil calcular todos esos costos, sin embargo, este trabajo presenta algunas estimaciones, como el costo de oportunidad de los reclusos, que es el ingreso que un recluso deja de percibir mientras está en la cárcel; el costo de la vida valorada en términos del ingreso promedio a lo largo de la vida que deja de percibir una persona muerta por causa de la delincuencia, y el costo de denunciar, que es una valoración del tiempo que una persona tarda en promedio en denunciar un delito. Todos estos costos en 2008 llegaron a aproximadamente a los US\$ 203 millones.

Así, el costo privado en delincuencia aumentó desde los US\$ 677 millones en 2000 a US\$ 1.458 millones en 2008, con un incremento para dicho período de 115%.

## Conclusiones

Los resultados presentados en este trabajo son una actualización al año 2008 de la serie 2000 – 2007. Debido a la escasa información disponible y a la dificultad (o imposibilidad) para calcular algunos costos económicos, es importante destacar que sólo constituyen una aproximación del costo de la delincuencia efectivo. Desde esta perspectiva, a medida que se actualice y complete la información disponible, será posible incrementar la precisión de este resultado.

Dos importantes conclusiones que arrojan estas cifras –el incremento del gasto privado en prevención durante el último tiempo y la ausencia de información detallada sobre el gasto público y privado en materia de seguridad– hablan de la necesidad de desarrollar más investigación en esta área y de avanzar

**En materia de prevención y disuasión, los recursos que el sector público ha destinado entre 2000 y 2008 se han incrementado en 52,5%, superando los \$450 mil millones en 2008 (US\$ 784 millones). En tanto, el gasto privado en este ítem entre esos años, aumentó un 129%, alcanzando en 2008 los \$724 mil millones (US\$ 1.255 millones). En efecto, según estimaciones de los especialistas, este sector habría crecido un 11% entre 2007 y 2008<sup>8</sup>.**

en la transparencia y la rendición de cuentas. Sólo así podrán generarse políticas eficaces y eficientes en materia de seguridad.

Las cifras oficiales (ENUSC) muestran que la victimización en el país ha disminuido desde 38,3% en 2005 a 35,2% en 2008. Las autoridades atribuyen este resultado a la implementación de la Estrategia Nacional de Seguridad, sin embargo con la información disponible es imposible determinar por separado el efecto de las medidas y programas implementados así como su eficiencia en el uso de los recursos. Es justamente en este sentido que debe avanzar la agenda de la seguridad.

---

<sup>1</sup> “Costo de la Delincuencia en Chile, 2000 – 2007”, María Elena Arzola y José Francisco García. Serie Informe Político N° 106, Libertad y Desarrollo 2008.

---

<sup>2</sup> A menos que se señale lo contrario, todos los montos de dinero en este trabajo están expresados en dólares promedio del año 2009 (al mes de agosto).

<sup>3</sup> “Costo de la Delincuencia: Chile 1996”, Catalina Mertz. Fundación Paz Ciudadana 1997.

<sup>4</sup> “Costo de la Delincuencia en Chile: 1994-1999”, Viviana Mora y Eugenio Guzmán. Serie Informe Político N° 70, Libertad y Desarrollo 2001.

<sup>5</sup> “El Costo de la Delincuencia en Chile: 1994 – 2002”, Eugenio Guzmán y José Francisco García. Serie Informe Político N°79, Libertad y Desarrollo 2003.

<sup>6</sup> “Costos Económicos del Delito en Chile”, Mauricio Olavarría. Ministerio del Interior y Universidad de Chile 2005.

<sup>7</sup> “Oferta de la Industria de Seguridad Privada en Chile”, Jorge Lee Mira. Leemira Consultores Asociados (2004, 2005, 2006 y 2008).

<sup>8</sup> Justamente sobre esta cifra se estimó el crecimiento de la Industria de Seguridad Privada.

<sup>9</sup> Justamente sobre esta cifra se estimó el crecimiento de la Industria de Seguridad Privada.